

ל' בניסן, תש"ף  
24 באפריל, 2020

לכבוד

מר רונן פרץ, מ"מ מנכ"ל  
משרד ראש הממשלה

מר אודי אדם, מנכ"ל  
משרד הביטחון

מר משה בר סימן טוב,  
מנכ"ל  
משרד הבריאות

א.נ.,

**הנדון: פרסום הסכמים עם חברות פרטיות במסגרת המאבק בנגיף הקורונה**

מאז החלה ממשלת ישראל להתמודד עם התפשטות נגיף הקורונה, מתפרסמות בתקשורת ידיעות בדבר התקשרויות של המדינה עם חברות פרטיות, ישראליות וזרות, וזאת במטרה לספק שירותים שונים לציבור בתחום מתן שירותי בריאות (כגון בדיקות וציוד רפואי), בתחום המעקב אחר התפשטות המגיפה וכן בתחומים נוספים.

אנו מודעים לאחריות הרבה המוטלת על כתפיכם וליתרונות שיש בהתקשרות עם חברות פרטיות המציעות מגוון שירותים, ויכולות לפעול במהירות ובזירות בהן ידה של הממשלה קצרה מלהושיע בעת הזו. עם זאת, בחלק מהמקרים, יש בהסכמים אלו כדי להעביר לידיים פרטיות סמכויות, אחריות ומידע פרטי רגיש, המצויים בשגרה בידי המדינה, וזאת ללא ריסון מספק של המשפט המנהלי, שיש בו להסדיר פעילות גופים ציבוריים ובלא התחשבות מספקת בהשלכות עתידיות של התקשרויות אלה על זכויותיהם של אזרחי ישראל.

לאור חשיבות הביקורת הציבורית, החליטה ממשלת ישראל עוד בשנת 2013, כי הסכם עם גוף פרטי להענקת "שירותי ציבוריים", יפורסם על ידי הרשות הציבורית החתומה על ההסכם, בתוך חודש ימים. שירותי ציבוריים מוגדר בהחלטה כ"שירותים המסופק לציבור בתחום התחבורה, הבריאות, החינוך, הרווחה או שירותים המסופק לציבור באמצעות משאב ציבורי או המספק לציבור את המשאב הציבורי או חלקים ממנו" (ההדגשה הוספה).

על פי החלטת הממשלה הנ"ל, הפרסום יכלול את הנוסח המלא והסופי של ההסכם, לרבות כל תוספת ותיקון שנוספו לאחר מועד חתימתו ופרסומו, וכן תקציר של עיקרי הנושאים. התקציר יכלול את פרטי הצדדים, שווי ההתקשרות, משך זמן ההתקשרות והשירות הניתן או המשאב הציבורי שהם עילת ההתקשרות (סעיף 4(ב) להחלטה).

מבדיקה באתר היחידה הממשלתית לחופש המידע ([foi.gov.il](http://foi.gov.il)), שם אמורים ההסכמים להתפרסם, עולה כי נכון למועד זה, לא התפרסם אף אחד מההסכמים הרבים הנוגעים לטיפול בהתפשטות הנגיף, שחלקם דווחו בכלי התקשורת. נדגיש כי גם אם מדובר בהתקשרויות של משרד הביטחון, מכל מקום הן מיועדות לתכלית אזרחית מובהקת - תמיכה במשרד הבריאות ובממשלת ישראל בעת משבר שהוא באופיו אזרחי.

מכאן פנייתנו הדחופה אליכם כמי שמובילים את עיקר הטיפול בהתפשטות נגיף הקורונה, לקיים את החלטת הממשלה ביחס להסכמים הנחתמים על ידי משרד הבריאות והביטחון עם גופים פרטיים לעת הזו. בנוסף, מ"מ מנכ"ל משרד ראש הממשלה, מתבקש לפעול לרענן את השקיפות הנדרשת בפרסום הסכמים למתן שירות לציבור, גם ליתר משרדי הממשלה.

שקיפות של תהליכי קבלת החלטות, הסכמים והתקשרויות, ומידע שנאסף סביב המשבר, לא תפגע בניהול המשבר. **ההפך הוא הנכון: היא תגביר את אמון הציבור במקבלי החלטות, ותאפשר ביקורת ראויה ומושכלת על מוסדות הציבור.** הדברים נכונים לשגרה, וביתר שאת בזמן המשבר הנוכחי בו אמון הציבור במנהיגי המדינה ונכונותו לציית להוראותיהם הם קריטיים.

אנו מצפים כי הסכמים אלה יפורסמו בהקדם האפשרי, ולא תמתינו עם פרסומם למשך 30 יום, כמתחייב מצוק העתים בו אנו מצויים.

נודה לקבלת תשובתכם בהקדם.

בכבוד רב,

עו"ד רבקי דב"ש, לשעבר ראש היחידה הממשלתית לחופש המידע במשרד המשפטים  
פרופ' מיכאל בירנהק, סגן דקאן למחקר, אוניברסיטת תל אביב  
ד"ר תהילה שוורץ אלטשולר, עמיתה בכירה, המכון הישראלי לדמוקרטיה  
פרופ' קרין נהון, המרכז הבינתחומי הרצליה ונשיאת איגוד האינטרנט הישראלי  
עו"ד חיים רביה - פרל כהן צדק לצר ברץ  
השופטת (בדימוס) נילי ארד יו"ר שקיפות בינלאומית ישראל - שבי"ל  
פרופ' ניבה אלקין קורן, הפקולטה למשפטים אוניברסיטת חיפה  
עו"ד מיכאל יוחאי, מנכ"ל שקיפות בינלאומית ישראל - שבי"ל  
עו"ד נדאל חאיק, מנכ"ל עמותת עורכי דין לקידום מנהל תקין (ע"ר)  
עו"ד איה מרקביץ, יועמ"ש התנועה לחופש המידע  
עו"ד אור סדן, התנועה לחופש המידע והקליניקה לחופש המידע במכללה למינהל  
ד"ר דלית קן-דרור פלדמן, הקליניקה למשפט טכנולוגיה וסייבר, הפקולטה למשפטים, אוניברסיטת חיפה  
גב' אלה כהן, רכזת הקואליציה לשקיפות  
ענת מופקדי, מנכ"לית אנו עושים שינוי  
עו"ד בני ליבני, מנכ"ל המשמר החברתי  
ד"ר ערן טוך, הפקולטה להנדסה, אוניברסיטת תל אביב  
עו"ד תומר נאור, התנועה למען איכות השלטון  
עו"ד נילי אבן-חן, מנכ"לית צדק פיננסי  
עו"ד דנה יפה, הקליניקה לזכויות אדם במרחב הסייבר, האוניברסיטה העברית בירושלים

העתק :

ד"ר אביחי מנדלבלויט, היועץ המשפטי לממשלה  
עו"ד שלומי בילבסקי, מ"מ ראש היחידה הממשלתית לחופש המידע, משרד המשפטים